



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Amsterdam, Projectbureau IJburg
I.S.M. Roovers
Postbus 1104
1000 BC AMSTERDAM

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2011/0410.afw.rr

Bijlagen

1

Datum 12 juni 2012
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Roovers,

Naar aanleiding van uw verzoek van 7 november 2011 en de aanvulling hierop van 27 februari 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2011/0410 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Werkgebied IJburg', gelegen in de gemeente Amsterdam. Het plangebied ligt aan de oostkant van Amsterdam in stadsdeel Oost. IJburg ligt tussen de Amersfoortcoördinaten X:126.7; Y:484.0 en X:130.8; Y:486.8 en het Zeeburgereiland ligt tussen de Amersfoortcoördinaten X:125.5; Y:486.8 en X:127.3; Y:488.0, één en ander zoals is weergegeven op de kaart, welke aangeleverd is op 27 april 2012.

Doel van dit project is de realisatie van een woon- en werkgebied op een aantal reeds aangelegde (schier-)eilanden in het IJmeer. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9, 11, 12 en 13, lid 1 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*). Ten behoeve van dit project is in het verleden reeds ontheffing verleend voor de rugstreeppad, met kenmerk FF/75C/2007/0186. Deze ontheffing verloopt op 12 augustus 2012. Dit besluit vervangt hetgeen vermeld is in het besluit onder kenmerk FF/75C/2007/0186. U dient het besluit met kenmerk FF/75C/2007/0186 terug te sturen naar Dienst Regelingen.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De rugstreeppad is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0410

Verbodsbepalingen

Op grond van de artikelen 9, 11, 12 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet is het onder meer verboden om beschermde inheemse diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen; nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren; eieren van beschermde inheemse diersoorten te zoeken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen; beschermde inheemse diersoorten te vervoeren en onder zich te hebben.

Afwijzing artikelen 9 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet

U heeft ontheffing aangevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 9 en 13, lid 1, van de Flora- en faunawet voor zover dit het vangen en vervoeren van de rugstreeppad betreft. U stelt hiervoor de volgende maatregelen voor:

- Indien de werkzaamheden in de winterslaapperiode worden voorzien, worden voor de winterrust aanvangt alle aanwezige rugstreeppadden afgevangen en overgezet naar een geschikte biotoop, zodat geen rugstreeppadden aanwezig zijn op het bouwterrein in de winter.
- De te bebouwen terreinen worden regelmatig door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad geïnspecteerd om het ontstaan van voortplantingspoeltjes tegen te gaan en aanwezige rugstreeppadden te vangen en te verplaatsen naar de aan te leggen poelen in de ARK-zone.

U heeft hiervoor echter geen ontheffing nodig, omdat het niet de bedoeling is deze dieren (definitief) aan de natuur te onttrekken en onder u te houden, maar te verplaatsen binnen hun natuurlijke leefomgeving.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Slechts als soorten niet binnen een redelijke termijn worden teruggeplaatst, heeft u ontheffing nodig van artikel 13, lid 1, van de Flora- en faunawet. De soorten mogen over kleine afstanden en binnen korte tijd verplaatst worden om ze te beschermen tegen nadelige gevolgen van uw project. De zorgplicht uit artikel 2 van de Flora- en faunawet is wel van toepassing. De zorgplicht wordt op juiste wijze ingevuld als u bovenstaande maatregelen in acht neemt. Ik raad u ten zeerste aan ook deze maatregelen uit te voeren. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde mitigerende maatregelen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0410

Afwijzing artikel 12 van de Flora- en faunawet

Artikel 12 van de Flora- en faunawet verbiedt onder meer het beschadigen of vernielen van eieren van beschermde diersoorten. U hebt aangegeven de werkzaamheden te verrichten buiten de voortplantingsperiode van de rugstreeppad. Overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 12 van de Flora- en faunawet, voor wat betreft het beschadigen en vernielen van eieren, is in dit geval dan ook niet aan de orde.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de rugstreeppad

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. Op het Zeeburgereiland is de soort een enkele maal aangetroffen. Op de eilanden van IJburg komt de rugstreeppad veelvuldig voor. De vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad zijn gelegen in zandhopen, onder bouwmaterialen en in stilstaande poelen. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen worden door de werkzaamheden vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad beschadigd, vernield en verstoord.

U stelt echter de volgende maatregelen voor om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad te waarborgen:

- De bouwplaats wordt zoveel mogelijk vrijgehouden van rommel, waar rugstreeppadden onder kunnen gaan zitten.
- Voorkomen wordt dat ondiepe plassen tijdens de voortplantingsperiode (1 april tot en met 31 augustus) ontstaan.
- De gedeelten van het terrein waar gewerkt wordt, worden regelmatig door een deskundige geïnspecteerd, om het ontstaan van voortplantingspoeltjes te voorkomen en indien voortplanting heeft plaatsgevonden om maatregelen te treffen.

- Er worden drie poelen met een totale oppervlakte van ongeveer 550 m² speciaal voor de rugstreeppad aangelegd langs het Amsterdam-Rijnkanaal (ARK-zone). Met de aanleg is inmiddels begonnen. In Bijlage 1 van dit besluit is de locatie opgenomen van de locatie van de ARK-zone, waarbinnen de drie poelen aangelegd worden.
- In de directe omgeving van het nieuwe voortplantingswater wordt de dynamiek in stand gehouden door gefaseerd in het najaar de vegetatie uit de poelen te verwijderen.
- Het beheer van het Diemerpark wordt op een paddenvriendelijke manier voortgezet, zoals beschreven in de memo 'Verzoek aanvulling ruimtelijke ingrepen werkgebied IJburg' van 22 februari 2012. In Bijlage 1 van dit besluit is deze memo opgenomen. Hierin staan de door u voorgestelde maatregelen met betrekking tot het beheer opgenomen.

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0410

De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad te waarborgen dient u ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de seizoensactiviteiten van de rugstreeppad, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplantingsperioden en overwinteringsperiode) te voorkomen. De voortplantingsperiode loopt globaal van april tot en met augustus en de overwinteringsperiode loopt globaal van oktober tot en met maart. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad.
- De (kale) terreinen waar werkzaamheden plaatsvinden dienen regelmatig gemonitord te worden door een ter zake kundige op het gebied van de rugstreeppad en er dienen 2 wegvangacties te worden gehouden vlak voor het voortplantingsseizoen en 2 wegvangacties na het voortplantingsseizoen (alle acties buiten de overwinteringsperiode van de soort).
- De drie aan te leggen poelen en hun omgeving in de ARK- zone dienen door zorgvuldig beheer zodanig in stand gehouden dat de kernpopulatie hier duurzaam kan blijven voortbestaan.
- De drie poelen in de ARK-zone dienen zo snel mogelijk, doch niet later dan zomer 2012 te worden aangelegd. Tot die tijd kunnen gevonden rugstreeppadden worden uitgezet in het Diemerpark (waar al een populatie aanwezig is).

Door een paddenvriendelijk beheer in het Diemerpark en de aanleg van drie poelen in de ARK-zone is er voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen.

Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af. Dit besluit vervangt hetgeen vermeld is in het besluit onder kenmerk FF/75C/2007/0186. U dient het besluit met kenmerk FF/75C/2007/0186 terug te sturen naar Dienst Regelingen.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn.

Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren.

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2011/0410

De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet.

Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

U dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2011/0410 en de datum van de beslissing.

Op de internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2011/0410

Dienst Regelingen

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op de website: www.drloket.nl. Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

aanvraagnummer

FF/75C/2011/0410

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,²
namens deze:



Bea Deetman

Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen

² Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuillevindeling tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

Bijlage 1 maatregelen voor het beheer van paddenpoelen in het Diemerpark

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0410.afw

- Om de rugstreeppadden van een goede biotoop te voorzien, worden de paddenpoelen regelmatig onderhouden. De werkzaamheden worden in opdracht van het stadsdeel uitgevoerd door Wieringer Prins, een gespecialiseerde aannemer.
- Behalve de specifieke beheermaatregelen voor de rugstreeppad is in het Diemerpark een natuurpark waarbij speciaal natuurvriendelijk beheer wordt uitgevoerd.
- In het zuidoosten van het Diemerpark, nabij de vijver en de laatste wadi, worden delen schraal gehouden door middel van gefaseerd beheer. Hierbij wordt rekening gehouden met de voortplantingsperiode van de rugstreeppad. Er wordt in het najaar en vroege voorjaar gemaaid.
- Een deel van de oever van de vijver en alle wadi's in het Diemerpark worden gemaaid om een open structuur te houden, welke aantrekkelijk is voor de rugstreeppad.
- De boomvormers en struiken worden in de winter teruggezet en gesnoeid.
- Er wordt jaarlijks stukken grond omgewoeld in de omgeving van de vijver en de laatste wadi. Op deze manier wordt de pioniersfase, waar de rugstreeppad goed gedijt in stand gehouden.
- Ook zijn er in het Diemerpark en in de aangrenzende ARK-zone een aantal gebiedjes waar door activiteiten van holengravnende dieren de open structuur in stand gehouden.
- Het huttenpad, die een open structuur heeft, fungeert als verbinding waardoor de rugstreeppad zich kan verspreiden over het park, naar bijvoorbeeld geschikte overwinteringsgebieden.
- Een extra maatregel is dat rond de vijver een hondenvrije zone is ingevoerd, om de verstoring van rugstreeppadden zo veel mogelijk te beperken.
- Bij alle werkzaamheden wordt rekening gehouden met de natuurkalender, om verstoring van beschermde flora en fauna te voorkomen. Dit betekent dat er in bepaalde periodes niet gemaaid kan worden en daardoor de vegetatie opkomt bij de waterpartijen.

Door deze beheermaatregelen wordt een zo aantrekkelijk mogelijke omgeving in stand gehouden voor de rugstreeppaddenpopulatie, maar het is niet te voorkomen dat de oevers van de vijver en de wadi's begroeid raken. Wel zijn en blijven de wadi voldoende geschikt als voortplantingswater. Het Diemerpark in het geheel blijft een aantrekkelijk leefgebied voor de populatie rugstreeppadden. Door de natuurlijke successie in het gebied en de voor de rugstreeppad zeer aantrekkelijke nabijgelegen bouwgebieden op IJburg, is niet te voorkomen dat de padden naar IJburg zullen blijven migreren.

Om optimaal voortplantingswater te creëren is in samenwerking met PBIJ, DRO en Stadsdeel Oost gezocht naar een locatie voor het plaatsen van een betonnen paddenpoel. Het voordeel van een dergelijke kunstconstructie is dat deze permanent geschikt blijft en niet kan dichtgroeien. Momenteel start de aanleg van drie grote paddenpoelen, in de ARK-zone, met een totale oppervlakte van 550m², speciaal ontworpen voor de rugstreeppad. Deze omvang is bepaald op basis van de recente afvangresultaten door DRO in het werkgebied IJburg.

Dienst Regelingen

Datum

12 juni 2012

Onze referentie

FF/75C/2011/0410.afw

Met het ecologische beheer en de aanvullende maatregelen blijft het kerngebied van de rugstreeppadpopulatie in de omgeving van Diemerpark behouden.

Diemerpark en de leefomgeving van de rugstreeppad



Nota: Naast de geplande delen en wadi's blijft het Diemerpark in zijn geheel een aantrekkelijk leefgebied voor de populatie rugstreeppaden.

